

**UCHWAŁA NR 264/XXVI/2026
RADY MIEJSKIEJ W MYŚLENICACH**

z dnia 30 marca 2026 r.

**w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie
Gminy Myślenice.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 40 ust. 1 w związku z art.41 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.). oraz art. 12 ust. 1,5,7 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn.: Dz. U. z 2023 r. poz. 2151), **Rada Miejska w Myślenicach uchwala, co następuje:**

§ 1.

Ustala się na terenie gminy Myślenice maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w tym:

- 1) **110** zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 2) **110** zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 3) **110** zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu.

§ 2.

Ustala się na terenie gminy Myślenice maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, w tym:

- 1) **70** zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- 2) **70** zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- 3) **50** zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Myślenice.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Myślenicach

mgr Mirosław Fita

Uzasadnienie

do uchwały w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Myślenice.

Preambuła ustawy z dnia 26 października 1982 o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023 poz. 2151) **uznaje życie obywateli w trzeźwości za niezbędny warunek moralnego i materialnego dobra Narodu**”, a przepisy w/w ustawy art. 1 ust.1 i art. 2 ust.1 pkt 4 wymagają od organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego: podejmowania działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych, zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwania następstw nadużywania alkoholu, wspierania działalności w tym zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy (art.1 ust.1 u.w.t.) a także wykonywania zadań przeciwdziałania alkoholizmowi przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, w szczególności przez ograniczanie dostępności alkoholu.

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 2151) rada gminy w drodze uchwały dokonuje:

1) ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie miasta i gminy odrębnie dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, o których mowa w art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi tj:

- zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- zawierających od 4,5% do 18% zawartości alkoholu,
- powyżej 18% zawartości alkoholu.

a) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży;

b) zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Z redakcji przepisu wynika, że uchwalenie tej uchwały jest obowiązkowe.

Podejmując uchwałę w przedmiocie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Myślenice radni obowiązani są kierować się zasadą dostosowania maksymalnej liczby zezwoleń do celu ograniczania dostępności alkoholu.

Wskazane limity mają na celu poprawę bezpieczeństwa i komfortu życia w przestrzeni publicznej gminy Myślenice. Zmiany w limitach pozwalają również dopasować system zezwoleń do potrzeb przedsiębiorców zachowując ich stabilność. To kompromis między rozwojem miasta a bezpieczeństwem i szeroko rozumianym zdrowiem i dobrem mieszkańców oraz wypełnieniem celów ustawy.

Radni gminy Myślenice w oparciu o wymienione przepisy są obowiązani do ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy Myślenice, przy uwzględnieniu art. 12 ust. 7 tej ustawy, który nakazuje, aby przy ustalaniu w/w limitów kierować się postanowieniami gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, który został przyjęty uchwałą nr 196/XXI/2025 Rady Miejskiej w Myślenicach z dnia 27 października 2025 r. Program ten określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki uzależnień oraz minimalizacji szkód zdrowotnych i społecznych wynikających m.in. z używania alkoholu. Został on opracowany zgodnie z wytycznymi Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021-2025, jako podstawowy dokument polityki zdrowia publicznego, którego celem strategicznym jest zwiększenie liczby lat przeżytych w zdrowiu oraz zmniejszenie nierówności w zdrowiu promując m.in. działania zmniejszające negatywne skutki nadużywania alkoholu.

Projektowana uchwała wprowadzająca limity zezwoleń pozostaje w zgodzie z założeniami Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na lata 2026-2029, który łączy różne działania z obszaru problematyki uzależnień. Został on opracowany w oparciu o raport z badań „Diagnoza Problematyki Uzależnień na terenie Gminy Myślenice” z września 2025 roku i poddaje analizie skalę oraz charakterystykę problemów związanych z uzależnieniami

w społeczności lokalnej. Zadania ujęte w programie odpowiadają na problemy społeczeństwa i dostosowane są do potrzeb lokalnych. Podejmowane, zaplanowane inicjatywy obejmują wszystkich mieszkańców i skierowane są do wszystkich bez względu na wiek i płeć czy status społeczny. Z badań wynika, że mieszkańcy uważają, że uzależnienia są powszechnym i wieloaspektowym problemem społecznym w lokalnej społeczności, 94% respondentów biorących udział w badaniu wskazało, że alkohol stanowi istotny problem w ich środowisku.

Celem nadrzędnym Gminnego Programu jest przeciwdziałanie powstawaniu uzależnień oraz ograniczenie negatywnych konsekwencji zdrowotnych i społecznych, zwłaszcza zaburzeń życia rodzinnego, wynikających z używania alkoholu, narkotyków oraz uzależnień behawioralnych. Realizacja celu głównego będzie możliwa dzięki wdrożeniu sześciu celów szczegółowych wśród których cel nr 6 dotyczący zapewnienia skutecznego systemu ograniczania dostępności napojów alkoholowych na terenie Gminy Myślenice realizowany ma być poprzez prowadzenie działań edukacyjnych, kontrolnych i interwencyjnych wobec sprzedawców, monitorowanie i egzekwowanie przestrzegania zakazu sprzedaży alkoholu, nadzór nad procesem wydawania zezwoleń, analizę liczby i lokalizacji punktów sprzedaży.

Realizując politykę ograniczenia dostępności alkoholu w gminie Myślenice radni Rady Miejskiej w Myślenicach Uchwałą nr 238/XXIII/2025 z dnia 29 grudnia 2025 roku wprowadzili ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie Gminy Myślenice w godzinach od 22.00 do 6.00. Kolejnym etapem działań radnych jest ograniczenie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Myślenice.

Ustalając maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych dokonano analizy faktycznej dostępności alkoholu na terenie gminy, uwzględniając liczbę mieszkańców tj. 43 945 oraz rzeczywistą liczbę funkcjonujących punktów sprzedaży 156 i powierzchnie gminy Myślenice 153,7 km².

W pierwszej kolejności przeprowadzono analizę liczby istniejących zezwoleń poszczególnych kategoriach dla napojów przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i poza nim. Przedstawia się ona następująco w wersji tabelarycznej:

Zezwolenie	Rodzaj	2018 r.	2019 r.	2020 r.	2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.
A	Detal	78	78	79	73	72	78	84	93
B	Detal	73	72	73	69	70	78	84	95
C	Detal	73	73	74	69	70	76	82	90
A	Gastro	45	41	38	37	38	43	47	54
B	Gastro	25	24	24	24	25	28	37	43
C	Gastro	17	17	17	18	18	22	28	32

Liczba zezwoleń zwiększa się progresywnie z upływem lat. Zasadnym jest więc ograniczenie limitów do poziomu 110 zezwoleń, a niższa liczba zezwoleń pozwoli zahamować przyrost punktów sprzedaży alkoholu. Nie ogranicza to przy tym dalszych działań rady do podejmowania w przyszłości kolejnych uchwał o dalszym zmniejszaniu limitów.

Analiza uwarunkowań dot. punktów sprzedaży napojów alkoholowych przedstawia się następująco:

ILOŚĆ PUNKTÓW W POSZCZEGÓLNYCH MIEJSCOWOŚCIACH stan na 31.12.2025:

MIEJSCOWOŚĆ	SKLEP	GASTRONOMIA
Myślenice	49	40
Jawornik	10	3
Głogoczów	5	7
Trzemeśnia	5	-
Osieczany	5	-
Krzyszkwice	5	4
Bysina	3	-
Polanka	3	-
Jasienica	3	-
Zasań	2	-

Bęczarka	2	-
Zawada	2	-
Borzęta	2	2
Poręba	1	1
Łęki	1	-
Droginia	1	-
RAZEM:	99	57

RODZAJE ZEZWOLEŃ SKLEP RODZAJE ZEZWOLEŃ GASTRONOMIA

ABC	87	ABC	30
AB	2	AB	10
AC	3	AC	2
A	1	A	13
B	6	B	2

Liczba mieszkańców na 1 punkt sprzedaży to obecnie: $43\ 945:156 = 282$ osoby. Jest to wynik lepszy od średniej krajowej, co realnie wspiera ustawowy cel ograniczenia dostępności fizycznej alkoholu. Według danych Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Polsce jest cztery razy więcej sklepów z alkoholem niż dopuszcza norma WHO. Średnia dla całej Polski to 273 osoby. Tym samym, aby realizować cele ustawy, zasadnym jest dalsze, intensywniejsze, dążenie do ograniczania ilości punktów sprzedaży względem dotychczas realizowanych limitów.

Przy 156 punktach na 154 km² w gminie Myślenice otrzymujemy średnią gęstość punktów 1,01 punktu na 1 km². Statystycznie jeden punkt przypada na obszar o powierzchni 1 km². Powyższy wskaźnik świadczy o tym, że sieć sprzedaży nie jest nadmiernie zagęszczona, ale winna być dalej ograniczana. Jednocześnie taka struktura zapewnia mieszkańcom dostęp do produktów bez generowania zjawiska „alkoholizacji przestrzeni publicznej”, gdzie punkty sprzedaży dominowałyby nad inną infrastrukturą usługową. Obniżenie zezwoleń do limitu **110** (w poszczególnych rodzajach zezwoleń) pozwoli na zachowanie bezpiecznych odległości między punktami sprzedaży, co bezpośrednio przełoży się na mniejszą liczbę uciążliwości w przeliczeniu na jednostkę powierzchni, oraz uchroni przed gwałtownym wzrostem nowych punktów sprzedaży, co jest kluczowe dla ochrony zdrowia publicznego i bezpieczeństwa. Punkty sprzedaży, również ze względu racjonalności ekonomicznej prowadzonej działalności gospodarczej, będą tworzone w odpowiedniej od siebie odległości, a ich ograniczona ilość spowoduje rozproszenie sprzedaży, a tym samym utrudnienie dostępu do zakupu alkoholu.

Dane pozyskane z Komendy Powiatowej Policji w Myślenicach związane z popełnieniem przestępstw i wykroczeń mające bezpośredni związek ze spożywaniem napojów alkoholowych na terenie Miasta i Gminy Myślenice przedstawiają się następująco:

Kategoria zdarzeń zaistniałych	Rok zdarzenia 2024	Rok zdarzenia 2025
Interwencje w związku ze spożywaniem alkoholu typu: zakłócania ładu i porządku publicznego, ciszy nocnej,	1840 Co stanowi 45,9% wszystkich zgłoszeń	1523
Prowadzenie pojazdu pod działaniem alkoholu	90	63
Wykroczenia mające związek ze spożywaniem alkoholu typu: zakłócenia ładu i porządku publicznego, ciszy nocnej, spożywanie alkoholu w miejscu publicznym itp.	4217 Co stanowi 63 % wszystkich wykroczeń	5109 Co stanowi 58 % wszystkich wykroczeń
Osoby nietrzeźwe doprowadzone do wytrzeźwień	87	99

Powyższe dane, ponownie wskazują zasadność i konieczność ograniczenia limitów zezwoleń alkoholowych do poziomu 110 (w poszczególnych kategoriach) w celu poprawy bezpieczeństwa

mieszkańców i ograniczenia przestępstw lub wykroczeń.

Proponowana uchwała ma zmniejszyć fizyczną dostępność alkoholu, co przekłada się na obniżenie spożycia i tym samym redukcję szkód zdrowotnych i społecznych i jest zgodne z gminnym programem profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Dotychczasowy limit był zbyt wysoki w stosunku do liczby mieszkańców, a proponowana zmiana (obniżenie do 330 w handlu, 190 w gastronomii) może obniżyć wskaźnik dostępności fizycznej do poziomu pozwalającego i uzyskać poprawę bezpieczeństwa. Zmniejszenie limitu może sprowadzić dostępność do poziomu, który odpowiada wielkości społeczności gminy Myślenice i mieści się w granicach wskazanych normami KCPU.

To z kolei zredukuje ryzyko negatywnych skutków zdrowotnych poprzez dostosowanie liczby zezwoleń do bezpiecznego wskaźnika na mieszkańca co jest zgodne z założeniami Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i oraz Przeciwdziałania Narkomanii.

Dodać należy, że zmierzając do zagwarantowania jak najpełniejszego przestrzegania obowiązujących regulacji organizowane są corocznie szkolenia dla sprzedawców napojów alkoholowych, kontrole punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Takie sukcesywne działania, zmierzają do zapewnienia sprzedaży napojów alkoholowych w zgodzie z obowiązującym prawem.

Należy przy tym podkreślić, że jeden punkt sprzedaży zazwyczaj posiada więcej niż jedno zezwolenie, w zależności od rodzaju sprzedawanych napojów alkoholowych (zazwyczaj są to trzy zezwolenia na jeden punkt). W konsekwencji liczba zezwoleń nie jest tożsama z liczbą punktów sprzedaży i nie prowadzi do koncentracji fizycznych miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie gminy. Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom powołuje się na szereg badań, które dowodzą, że racjonalna polityka w zakresie limitowania dostępności alkoholu przekłada się na zdrowie i bezpieczeństwo mieszkańców.

Proponowane liczby są optymalne dla zapewnienia równości wobec prawa zarówno podmiotów wykonujących działalność gospodarczą, jak i tych które zamierzają tą działalność podjąć w przyszłości.

Należy stwierdzić, że podjęcie niniejszej uchwały nie wpłynie na zwiększenie dostępności alkoholu, a wręcz ją ograniczy. Zdaniem organu ograniczenie dostępności fizycznej napojów alkoholowych poprzez racjonalne wyznaczanie liczby zezwoleń spowoduje obniżenie poziomu konsumpcji i redukcję szkód zdrowotnych i społecznych.

Projekt tj. uchwały został uprzednio przedłożony do zaopiniowania jednostkom pomocniczym gminy sołectwom zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 2151).