

UCHWAŁA NR 416/XLV/2021
RADY MIEJSKIEJ W MYŚLENICACH

z dnia 20 grudnia 2021 r.

rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 18 ust. 1, art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372), po rozpatrzeniu wezwania do usunięcia naruszenia prawa,

Rada Miejska uchwała, co następuje:

Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w związku z Uchwałą nr 93/XIV/2003 Rady Miejskiej w Myślenicach z dnia 29 września 2003 r. w sprawie Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego gminy Myślenice dla obszaru wsi Głogoczów (Dz. U. Woj. małopolskiego nr 388 z 2003 r.) uznaje się za bezzasadne z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Myślenicach do poinformowania Wzywającego o stanowisku zajęтым przez Radę Miejską w Myślenicach.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodniczący Rady
Miejskiej w Myślenicach

Wacław Szczotkowski

Wacław Szczotkowski

Uzasadnienie

Wzywający dnia 18 listopada 2021r. złożył do Rady Miejskiej w Myślenicach wezwanie do usunięcia naruszenia prawa spowodowanego wprowadzeniem i utrzymaniem w ramach miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru wsi Głogoczów przyjętego uchwałą nr 93/XIV/2003 Rady Miejskiej w Myślenicach z dnia 29 września 2003 r. postanowienia w postaci paragrafu 4, ustęp 3, punkt 7, stanowiącego iż: „dopuszcza się obsługę komunikacyjną na zasadzie służebności przejazdu, lecz nie więcej niż przez jedną działkę. Natomiast w przypadku obsługi komunikacyjnej powyżej dwóch działek musi być kształtowana ulica dojazdowa lub wewnętrzna (pieszo-jezdna) z racjonalnym powiązaniem z układem komunikacji lokalnej”.

Zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) w zakresie zdań własnych Gmina realizuje sprawy dotyczące planowania i zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2021r., poz.741) - kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalenie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, należy do zadań własnych gminy. Podstawowym celem uchwalenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego jest ustalenie przeznaczenia terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu. Odnosząc się do zarzutu naruszenia prawa własności należy wskazać, iż współkształtowanie przez miejscowy plan wraz z innymi przepisami prawa treści prawa własności stanowi przewidziane w art. 140 k.c. przedmiotowe ograniczenie w sposobie wykonywania tego prawa, poddając korzystanie z nieruchomości rygorom wynikającym z treści miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (vide: wyrok IMSA z dnia 6 października 1999 r., IV SA 1670/97, LEX nr 48740). Wyposażenie rady gminy w kompetencje do wiążącego określania treści prawa własności nieruchomości jest głównym atrybutem władztwa pianistycznego gminy.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego będący przedmiotem wezwania został sporządzony i uchwalony na zasadach i w trybie określonym w u.p.z.p, oraz w zgodzie z powszechnie obowiązującymi przepisami, mimo niosących w swej treści ograniczeń w wykonywaniu prawa własności nieruchomości, które nie naruszają konstytucyjnej zasady ochrony własności, przewidzianej w ustawie zasadniczej.

Trybunał Konstytucyjny w jednym z orzeczeń odnoszących się do problematyki konstytucyjnej ochrony prawa własności wskazał, że "granice swobody korzystania z rzeczy własnej, a w konsekwencji także granice ochrony własności, stanowią niewątpliwie swoiste ograniczenie właściciela (...). Ich celem i sensem jest ustalanie jedynie, w interesie ogólnym, granic swobodnego korzystania z rzeczy własnej. Przykładem takich ograniczeń mogą być przepisy Kodeksu cywilnego nakazujące uwzględnienie społeczno-gospodarczego przeznaczenia prawa oraz zasad współżycia społecznego przy wykonywaniu prawa własności, przepisy tego Kodeksu określane mianem prawa sąsiedzkiego, niektóre przepisy o ochronie środowiska, o planowaniu przestrzennym, Prawa budowlanego, Prawa wodnego, o ochronie dóbr kultury i inne. Ustalenie granic swobody korzystania z rzeczy własnej, a w konsekwencji i granic ochrony prawa własności jest przeciwstawieniem się pojmowania prawa własności jako prawa absolutnego" (wyrok TK z dnia 20 kwietnia 1993 r., OTK 1993, Nr 1, poz. 8).

Nie można bowiem żądać ochrony prawnej własności ponad to, co przewiduje art. 64 Konstytucji RP i w ślad za nim art. 140 k.c. oraz art. 6 ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym. Bowiem wszystkie ww. przepisy ustawowe wprowadzają ograniczenie własności w ramach dopuszczalnych prawnie granic przewidzianych w ust. 3 art. 64 Konstytucji RP. Nie można zatem skutecznie wywodzić naruszenia art. 140 k.c. w związku z art. 6 ustawy o zagospodarowaniu przestrzennym, skoro przepisy te z natury swej ograniczają prawo własności, a tym samym naruszają interes prawny właściciela, jednak w granicach dopuszczonych przez prawo.

W konsekwencji wskazać należy, że ograniczenia, które mogą się pojawiać w związku z uchwaleniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli mieszczą się w przyznanach ustawowo ramach, nie stanowią naruszenia prawa i nie mogą być podstawą do stwierdzenia nieważności uchwały.

W związku z powyższym z wniesionym wezwaniem do Rady Gminy, w pierwszej kolejności organem uprawnionym do oceny interesu prawnego, jest organ gminy, a w przypadku wniesienia skargi do Sądu, Sąd Administracyjny, rozpatrujący wniesioną skargę. W analizowanej sprawie w ocenie Rady Miejskiej

RADA MIEJSKA
w Myślenicach

w Myślenicach Wzywający nie wykazał, aby jego interes prawny został naruszony przedmiotową uchwałą Rady Miejskiej w Myślenicach z dnia 29 września 2003 r., nr 93/XIV/2003.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Miejska w Myślenicach uznaje całkowitą bezzasadność stanowiska Wzywającego przedstawionego w wezwaniu nie dopatrując się naruszeń prawa.

