

**UCHWAŁA NR 343/XXXVIII/2021  
RADY MIEJSKIEJ W MYŚLENICACH**

z dnia 25 czerwca 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenie skargi na działalność organu wykonawczego Gminy Myślenice.**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15) w zw. z art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz.713 ze zmianami) oraz art. 229 pkt.3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zmianami) Rada Miejska w Myślenicach uchwała co następuje:

**§ 1.**

Rada Miejska w Myślenicach po rozpatrzeniu działalności organu wykonawczego Gminy Myślenice, uznaje skargę za niezasadną.

**§ 2.**

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Myślenicach do zawiadomienia Skarżących o sposobie rozpatrzenia skargi.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia



Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Myślenicach

*Jan Podmokły*

**Jan Podmokły**

## UZASADNIENIE

W odpowiedzi na skargę ..... ia działalność organu wykonawczego Gminy Myślenice, zarzucającą niepodjęcie działań polegających na formalnym przejęciu w trybie art. 73 ust.1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (zwaną dalej ustawą), nieruchomości składającej się z parcel gruntowych położonych w miejscowości ..... ustalono iż:

Zgodnie z art. 73 ust. 1 ustawy *Nieruchomości pozostające w dniu 31 grudnia 1998 r. we władaniu Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego, nie stanowiące ich własności, a zajęte pod drogi publiczne, z dniem 1 stycznia 1999 r. stają się z mocy prawa własnością Skarbu Państwa lub właściwych jednostek samorządu terytorialnego za odszkodowaniem.*

Przedmiotowy artykuł reguluje przejście własności nieruchomości prywatnych zajętych pod drogi publiczne na rzecz Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego i ma charakter porządkujący sytuacje faktyczne, jakie zaistniały przed końcem 1998 r. Podstawą wpisu do księgi wieczystej jest ostateczna decyzja wojewody, stwierdzająca nabycie nieruchomości z mocy prawa z dniem 01.01.1999 r. Decyzja ta ma jedynie charakter deklaratoryjny, tzn. jedynie potwierdzający stan prawny istniejący w dniu 31.12.1998 r. Tak więc nie tworzy ona samego prawa, a jedynie potwierdza istniejący stan (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 04.02.2014, II SA/Kr 1526/13).

Do stwierdzenia przez wojewodę przejścia własności z mocy prawa na rzecz właściwej jednostki samorządu terytorialnego niezbędne jest spełnienie trzech określonych w art. 73 przesłanek:

1. pozostawanie nieruchomości w dniu 31.12.1998 r. we władaniu Skarbu Państwa bądź jednostek samorządu terytorialnego,
2. zajęcie nieruchomości pod drogę publiczną;
3. nieprzysługiwanie Skarbowi Państwa lub jednostce samorządu terytorialnego prawa własności do nieruchomości.

Przesłanki te muszą być spełnione łącznie, a niespełnienie chociażby jednej z nich wyklucza możliwość nabycia przez Gminę Myślenice z dniem 01.01.1999 r. prawa własności nieruchomości, składającej się z parcel gruntowych ..... położonych w miejscowości

W takim przypadku, wojewoda odmawia wydania decyzji o przejściu z mocy prawa własności nieruchomości zajętych na drogi publiczne. Zatem to na wnioskodawcy (Gminie Myślenice) spoczywa obowiązek wykazania spełnienia każdej z 3 w/w przesłanek z art. 73 ust. 1 w/w ustawy i załączenia do wniosku dokumentów, potwierdzających spełnienie wszystkich wymaganych przesłanek. Stanowisko to podziela Wojewoda Małopolski, który to pismem z dnia 15 maja 2019 znak: WS-IV.7533.17.2019.MT (wysłanym do wszystkich Prezydentów Miast, Wójtów i Burmistrzów w Małopolsce) wskazał na zakres dowodów niezbędnych do przedłożenia, umożliwiających szybkie i pozytywne rozpatrzenie sprawy, tj. wydanie decyzji stwierdzającej nabycie nieruchomości. Dokumentacja ta winna wskazywać (potwierdzać) stan istniejący na dzień 31.12.1998 r. Zgodnie z orzecnictwem sądowo-administracyjnym dla udowodnienia władania (przesłanka nr 1) wykazać należy wykonywanie prac związanych utrzymaniem drogi, jej konserwacją, modernizacją, odśnieżaniem (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14.11.2008, z dnia 14.02.2020 I OSK 1678/18 oraz wyroki Wojewódzkich Sądów Administracyjnych I SA/Wa 1017/2017, I SA/Wa 1955/2012, I SA/Wa 812/2012, I SA/Wa 894/2012, I SA/Wa 953/2012, I SA/Wa 381/2012 i inne). Dokumentację udowadniającą powyższy stan stanowią w szczególności : umowy obejmujące okres do 31.12.1998 r. dotyczące urządzenia, utrzymania lub modernizacji konkretnej drogi, dokumenty finansowe związane z wykonywaniem w/w prac do tego czasu, umowy ubezpieczenia dróg publicznych zawarte przed 1999 r., dokumentacja powykonawcza, operaty drogowe określające przebieg pasa drogowego, dokumentacja projektowa dotycząca zamierzonych inwestycji, metryki drogi wskazujące na prowadzenie robót w okresie przed 1999 r.



W przypadku braku powyższych dokumentów do wniosku dołączone mogą zostać: oświadczenia osób którymi mogą być pracownicy firm świadczących usługi w zakresie modernizacji, utrzymania i ochrony dróg, z których wynikać będzie zakres prowadzonych prac na dzień 31.12.1998 r., oświadczenia właścicieli nieruchomości zajętej pod drogę oraz nieruchomości sąsiednich, pozwolenie na budowę wydane przed 01.01.1999 r., zezwolenie na zajęcie pasa drogowego wydane przed 01.01.1999 r., mapa sporządzona przez uprawnionego geodetę obrazująca zajętość pasa drogowego na dzień 31.12.1998 r., sporządzona obecnie i przyjęta do Państwowego Zasobu Geodezyjnego.

Tym samym stwierdzić należy, że złożenie wniosku o nabycie z mocy prawa nieruchomości stanowiących drogę publiczną wymaga zgromadzenia obszernego materiału dowodowego składającego się w głównej mierze z dokumentów archiwalnych tj. obrazujących stan na dzień 31.12.1998 r. Z uwagi na odległy czas, którego mają dotyczyć dokumenty, ich uzyskanie jest czasochłonne, a niekiedy z uwagi na krótki okres archiwizacji wręcz niemożliwe. Z kolei zakres czynności do podjęcia jest zmienny, zależny od archiwalnych dokumentów znajdujących się w posiadaniu urzędu.

Mając powyższe na uwadze brak jest podstaw do uznania, iż doszło do zaniedbania ze strony Burmistrza Miasta i Gminy Myślenice. Aktualnie bowiem trwa gromadzenie archiwalnych dokumentów, które następnie zostaną zweryfikowane pod względem przydatności w postępowaniu prowadzonym przez wojewodę. Na chwilę obecną ustalono, iż w posiadaniu tut. Urzędu nie znajdują się żadne dokumenty mapowe obrazujące przebieg pasa drogowego na dzień 31.12.1998 r., co powoduje konieczność sporządzenia przez uprawnionego geodetę mapy obrazującej zajętość pasa drogowego na dzień 31.12.1998 r. oraz jej przejście do Państwowego Zasobu Geodezyjnego. W przypadku stwierdzenia braku pozostałych niezbędnych dokumentów, konieczne będzie ich pozyskanie. Zwrócić uwagę należy także na fakt wystąpienia nieścisłości pomiędzy dokumentami będącymi w dyspozycji tutejszego Urzędu, a dokumentami przedłożonymi przez skarżących zarówno w przedmiotowej skardze jak również w wezwaniu do ugody. Celem wyjaśnienia nieścisłości wystąpiono z pismem do firmy sporządzającej wykaz synchronizacyjny działek o wyjaśnienie rozbieżności pomiędzy sporządzonym wykazem, a materiałami będącymi w posiadaniu tut. Urzędu. Ich wyjaśnienie będzie miało wpływ na dalszy przebieg sprawy.

Stwierdzić zatem należy, że w sposób ciągły prowadzone są czynności zmierzające do zgromadzenia całości materiału dowodowego, niezbędnego do złożenia wniosku i wydania decyzji przez Wojewodę Małopolskiego stwierdzającej przejście z mocy prawa na rzecz Gminy Myślenice nieruchomości (bądź ich części), których dotyczy skarga.

Zaznaczyć należy także, iż przepis art. 73 ustawy nie zawiera ram czasowych, nakazujących przeprowadzenie regulacji stanu prawnego przedmiotowych nieruchomości w określonym terminie. Tym samym nie mogło dojść do jakiegokolwiek beczynności czy też przewlekłości ze strony Burmistrza Miasta i Gminy Myślenice, który w przedmiotowej sprawie nie jest organem prowadzącym postępowanie, lecz będzie mu przysługiwał status strony w postępowaniu prowadzonym przez Wojewodę Małopolskiego po złożeniu stosownego wniosku na podstawie art. 73 ustawy.

Mając powyższe na uwadze wniesioną skargę należy uznać za niezasadną.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Myślenicach na posiedzeniu w dniu 14 czerwca 2021r. po uzyskaniu wyjaśnień od Burmistrza Miasta i Gminy Myślenice uznała, że zarzuty podniesione w złożonej skardze są nie zasadne.